



DET KONGELIGE
SAMFERDSELSDEPARTEMENT

Statsråden

Avinor AS

Postboks 150
2061 GARDERMOEN

Deres ref

Vår ref
06/2032- KØ

Dato
29.05.2007

Konsesjon for Bardufoss lufthavn - vedtak

Avinor AS søkte 17.11.06 om fornyet konsesjon for å anlegge, drive og inneha Bardufoss lufthavn. Avinor har hatt felles konsesjon gitt for alle sine landingsplasser gjeldende frem til 01.01.07. For Bardufoss lufthavn er konsesjonen blitt midlertidig forlenget til 01.06.07 ved Luftfartstilsynets vedtak 24.11.06 og Samferdselsdepartementets vedtak 27.04.07.

Landingsplassen har betydelig sivil og militær trafikk. Luftfartstilsynet har forberedt konsesjonssaken og i brev av 26.03.07 sendt sin innstilling til Samferdselsdepartementet for avgjørelse.

1. Høringen

I henhold til luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon til landingsplass bare gis når det finnes forenlig med allmenne hensyn. Før avgjørelsen treffes, skal det være innhentet uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter.

Søknaden, sammen med Luftfartstilsynets utkast til konsesjonsvilkår, ble den 24.11.06 sendt på høring til Fylkesmannen i Troms, Generalinspektøren for Luftforsvaret Målselv kommune, Sørreisa kommune og Troms fylkeskommune. Frist for uttalelse var 01.03.07. Sørreisa kommune og Luftforsvaret har besvart høringsbrevet.

Luftforsvaret er innehaver av den teknisk/operative godkjenningen for landingsplassen. Luftforsvaret opplyser i sin uttalelse 21.02.07 at den politiske behandlingen av Forsvarsstudie 2007 vil bli avgjørende for hvilke landingsplasser Luftforsvaret må ha styringsansvaret for i årene framover, jf. følgende sitat:

”Luftforsvaret ber Luftfartstilsynet om å innta en paragraf i konsesjonene for Bodø, Bardufoss og Andøya lufthavner/flyplasser, som muliggjør at Luftforsvaret kan overta (en eller flere av) konsesjonene fra det tidspunkt Forsvaret anser det nødvendig for å sikre det samlede styringsmessige ansvar for flyplassene. For ordens skyld presiserer Luftforsvaret at Luftforsvaret inntil videre akter å beholde teknisk/operativ godkjenning ved de tre angjeldende lufthavner/flyplasser.”

Luftforsvaret ber på denne bakgrunn om at det i konsesjonsvilkårene tas inn en bestemmelse som sikrer Luftforsvaret muligheten til eventuelt å overta konsesjonen når Forsvaret måtte ønske det.

Sørreisa kommune har i brev 13.02.07 oversendt vedtak under behandlingen av saken i Teknisk og arealutvalget den 26.01.07. Det opplyses bl.a. i vedtaket at størstedelen av miljøkonsekvensene ikke berører Sørreisa kommune da Bardufoss lufthavn ligger i Målselv. Sørreisa kommune har ingen innvendinger til at det innvilges konsesjon for videre drift av Bardufoss lufthavn.

2. Vurderinger og tilråding

Ny konsesjonsforskrift

Luftfartstilsynet har i løpet av behandlingen av saken fastsatt ny konsesjonsforskrift, jf. *Forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplass (BSL E 1-1)*. Den nye konsesjonsforskriften innfører noen nye bestemmelser i forhold til tidligere forskrift. Luftfartstilsynet har lagt den nye forskriften til grunn for sin innstilling.

Lufthavnens åpningstider

Bardufoss lufthavn er i dag åpen for trafikk i tidsrommet mandag til fredag kl 0630 – 2400, lørdag kl 0630 – 1930 og søndag 1000 – 2400. Endringer i åpningstid skal iht. Luftfartstilsynets utkast meldes luftfartsmyndigheten, og innskrenkninger ut over to timer krever samtykke fra luftfartsmyndigheten. Departementet har funnet det naturlig å nevne at innskrenkninger ut over to timer skal fastsettes av Luftfartstilsynet i samråd med konsesjonshaver, innehaver av teknisk/operativ godkjenning, og en representativ bruker av lufthavnen.

Konsesjon – teknisk/operativ godkjenning – konsesjonsforskriftens § 5

Det er i ny konsesjonsforskrift innført krav om at konsesjon og teknisk/operativ godkjenning av landingsplassen skal innehas av samme juridiske person. Etter forskriftens § 19 kan luftfartsmyndigheten, når særlige grunner tilsier det, dispensere fra bestemmelsene i forskriften.

Luftforsvaret er innehaver av teknisk/operativ godkjenning av Bardufoss lufthavn. Godkjenningen løper ut den 01.07.07. Gjeldende godkjenning er gitt med hjemmel i luftfartsloven § 7-11, jf. *Forskrift av 30. oktober 2001 nr. 1231 om krav til teknisk/operativ godkjenning av flyplasser (BSL E 1-2)*. Luftfartstilsynet tilrår at det gis dispensasjon fra kravet i § 5 i BSL E 1-1 om at konsesjon og teknisk/operativ godkjenning av landingsplassen skal innehas av en og samme juridiske person fram til 01.10.12. Det antas at en fornyet teknisk/operativ godkjenning av landingsplassen vil gjelde fram til dette tidspunkt.

Samferdselsdepartementet viser til at landingsplassen omfattes av *Samarbeidsavtale mellom Forsvaret og Avinor om fordeling av ansvar og utgifter ved statens flyplasser*, datert 01.07.04. Avtalen regulerer eiendomsforhold, ansvar for investeringer og tjenesteutøvelse, samt økonomisk oppgjør mellom avtalepartene. Forsvaret er ansvarlig for banesystem, tårn- og sikringsbygg samt kommunikasjons- og overvåkningsutstyr inklusiv radar. Avinor er bl.a. ansvarlig for luftrafikk-tjenestene for militære som sivile fly, og for den sivil rutebetjeningen ved lufthavnen.

Avtalen er for tida under reforhandling mellom avtalepartene. Etter Samferdselsdepartementets syn foreligger det, både med grunnlag i etablert praksis og ut fra den forhandlingssituasjon avtalepartene Avinor og Forsvaret er i, særlige grunner iht. § 19 for å dispensere fra bestemmelsene i konsesjonsforskriftens § 5 om at konsesjon og teknisk/operativ godkjenning skal innehas av samme juridiske person.

Konsesjonens varighet og eventuell ny konsesjonsbehandling

Det følger av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for bestemt tid og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjonsperioden har tidligere som hovedregel vært på 10 år. I henhold til den nye konsesjonsforskriften er hovedregelen at konsesjon skal gjelde for 20 år, jf. generell adgang til å dispensere fra forskriften gitt i § 19. Luftfartstilsynet tilrår at konsesjon gis for 20 år, og at det gis dispensasjon fra kravet i BSL E 1-1 § 5 om at konsesjon og teknisk/operativ godkjenning skal innehas av samme juridiske person fram til 01.10.12, og at konsesjonens gyldighet etter nevnte dato forutsetter at kravet i BSL E 1-1 § 5 er oppfylt.

Luftforsvaret har som nevnt bedt om at det i konsesjonsvilkårene tas inn en bestemmelse som sikrer Luftforsvaret muligheten til eventuelt å overta konsesjonen når Forsvaret måtte ønske det. Luftfartstilsynet oppfatter dette som et ønske om et forhåndsløfte om godkjenning av overføring av konsesjonen fra Avinor til Luftforsvaret. Luftfartstilsynet finner ikke å kunne tilrå et slikt forhåndstilsagn. Godkjenning av ny konsesjonsinnehaver må ifølge Luftfartstilsynet vurderes når det blir aktuelt, og på grunnlag av forholdene på det aktuelle tidspunktet.

Samferdselsdepartementet slutter seg til Luftfartstilsynets syn med hensyn til at konsesjon må vurderes på grunnlag av forholdene på det aktuelle tidspunkt. Endring av konsesjon må således vurderes ut fra den konsesjonssøknad og de avtaler som da foreligger, og også ut fra de bestemmelser som gjelder på det aktuelle tidspunkt.

Dersom resultatet av reforhandlingen av avtalen mellom Avinor og Forsvaret skulle medføre avtalerettslige endringer av betydning for lufthavnens funksjon og konsesjon, finner Samferdselsdepartementet det naturlig at ny konsesjonsbehandling kan finne sted før utløpet av konsesjonsperioden. Departementet viser til § 16 (2) i konsesjonsforskriften hvor det er gitt bestemmelse om at Luftfartstilsynet skal varsles om alle fysiske eller juridiske endringer, og at Luftfartstilsynet avgjør om endringene er av slik karakter at ny konsesjonsbehandling er påkrevd.

Samferdselsdepartementet anser konsesjonsspørsmålene vedrørende Andøya, Bardufoss og Bodø for å ha stor samfunnsmessig interesse. Det vises til at departementet har delegert sin myndighet etter luftfartsloven § 7-5 om konsesjon til Luftfartstilsynet på det vilkår at saker av politisk karakter skal legges fram for departementet, jf. forskrift 10.12.99 nr. 1273: *Delegering av myndighet til Luftfartstilsynet etter luftfartsloven.* På denne bakgrunn forutsettes at luftfartsmyndigheten, eventuelt ved departementet, avgjør om eventuelle avtalerettslige endringer er av slik karakter at ny konsesjonsbehandling er påkrevd, jf. punkt 6 i konsesjonsvilkårene.


Allmenne hensyn

Luftfartstilsynet mener konsesjon er forenlig med allmenne hensyn, og innstiller med hjemmel i luftfartsloven § 7-5 og forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplass (BSL E 1-1), på fornyet konsesjon til Avinor AS for å drive og inneha Bardufoss lufthavn.

3. Vedtak

Samferdselsdepartementet gir i medhold av lov av 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart § 7-5 og forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplass (BSL E 1-1), jf. forskrift 10. desember 1999 nr. 1273 om delegering av myndighet til Luftfartstilsynet etter luftfartsloven, konsesjon til Avinor AS til å anlegge, drive og inneha Bardufoss lufthavn. Vilkår for konsesjonen går fram av vedlegg datert 30. mai 2007. Konsesjonen gjelder fra 1. juni 2007 til 1. juni 2027.

Med hilsen


Liv Signe Navarsete

Vedlegg

Kopi til:

Fylkesmannen i Troms
Generalinspektøren for Luftforsvaret
Målselv kommune
Sørreisa kommune
Troms Fylkeskommune